



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа Профильного вступительного испытания включает материалы для подготовки абитуриентов на базе профессионального образования к поступлению в ЧОУ ВО «Институт управления» и Ивановский филиал на направление подготовки 38.03.02 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата).

Программа Профильного вступительного испытания, включает целый комплекс знаний, необходимый специалистам в области государственного и муниципального управления для успешной реализации своих профессиональных функций.

Программа Профильного вступительного испытания охватывает вопросы, в том числе направленные, на раскрытие профессиональных компетенций по ФГОС СПО по специальности 38.02.06 Финансы (Приказ Минобрнауки России от 5 февраля 2018 г. N 65. При подготовке к экзамену абитуриентам следует обратить внимание на последние изменения в законодательстве, начиная с поправок в Конституцию РФ, принятых в 2020 году; публикации в таких журналах, как: «Финансовая аналитика: проблемы и решения», «Финансы и управление», «Финансы и кредит», «Финансовый журнал», «Финансовое управление». «Вопросы государственного и муниципального управления», «Вестник государственного и муниципального управления».

## СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

### **Базовые понятия и характеристики государственного управления**

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Понятие государства и государственной власти. Природа и сущность государственного управления. Виды и принципы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Функции государственного управления. Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Качество государственного управления, способы его измерения. Международные индексы качества государственного управления. Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере. Теория государственного управления: история и современные направления развития

### **Политические основы государственного управления**

Политическая система и государственное управление. Государство, его основные политико-административные функции и задачи. Концепция политико-административной дихотомии. Государственное управление и государственная политика. Особенности формирования государственной политики в современном обществе. Типы и разновидности государственной политики. Место и роль государства в политической системе общества. Конституционные основы системы органов государственной власти в России. Принцип разделения властей: значение и формы реализации в системе государственного управления.

### **Экономические основы государственного управления**

Государственное и рыночное регулирование экономики: механизмы и инструменты. Объективная необходимость государственного регулирования современной экономики. Научные основы экономической политики государства. Теоретические концепции о государственном вмешательстве в экономику рыночного типа (классики и неоклассики; кейнсианство, монетаризм, институционализм и неинституционализм, неолиберализм, современный социал-демократизм). Экономические функции государства. Государственный сектор экономики и его объективные границы. Специфика управления в государственном секторе. Формы и методы государственного регулирования экономики (прямые и косвенные, административные и экономические). Антимонопольная политика государства и государственные меры, направленные на поддержание конкуренции в различных секторах экономики. Государственная политика по поддержанию стабильных темпов экономического

роста и повышению эффективности и конкурентоспособности национальной экономики. Роль государства в регулировании циклического развития экономики

### **Правовые основы государственного управления**

Конституционное развитие России в XX веке. Конституция РФ 1993 г.: прогресс и преемственность. Система источников российского права, составляющих нормативную базу государственного управления. Порядок принятия правок к Конституции РФ и ее пересмотра. Законодательный процесс в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус российского государства. Особенности нормативного закрепления системы разделения властей и формы территориального устройства России. Публичное право в системе российского права. Частное право в системе российского права. Система отраслей российского права. Конституционные личные права и свободы гражданина. Конституционные политические (общественно-политические) права и свободы гражданина. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые формы и методы государственного управления. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Роль Администрации Президента Российской Федерации в осуществлении государственного управления. Функции Федерального Собрания Российской Федерации и полномочия ее палат. Функции и полномочия Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъектах Российской Федерации. Конституционно-правовые основы организации местного самоуправления в Российской Федерации.

### **Формы и методы государственного управления**

Принятие и исполнение государственных решений: научные подходы к анализу, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания. Теоретические модели принятия государственных решений. Роль законодательства в принятии государственных решений. Рациональный подход к принятию государственных решений. Теория ограниченной рациональности и ее значение для государственного управления. Поведенческий подход к принятию государственных решений. Логический инкрементализм в принятии государственных решений. Прогнозирование в принятии государственных решений. Программный метод в государственном управлении. Эволюция программно-целевого подхода в теории и практике государственного управления. Признаки и характерные черты государственных программ. Планирование в государственном управлении. Типы и разновидности планирования. Стратегическое государственное планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения. Основные модели оценивания государственной политики и правительственных программ. Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления. Значение, основные источники и виды информации для государственного управления. Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления. Понятие и концептуальные основы электронного правительства. Стадии развития, механизмы и технологии электронного правительства. Зарубежный опыт формирования и функционирования электронного правительства. Политическая и административная составляющие электронного правительства. «Цифровое неравенство». Электронные государственные услуги.

### **Государственная служба**

История современной государственной службы в России с 1991 г. Создание комплексной нормативно-правовой основы государственной службы в Российской Федерации. Разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики. Внедрение программ подготовки кадров для государственной службы в Российской Федерации и профессионального развития государственных служащих. Формирование системы управления государственной службой в Российской Федерации.

Федеральные законы «О системе государственной службы в Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Государственный гражданский служащий: понятие, социальный и правовой статус, права и обязанности. Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Служебный контракт. Аттестация госслужащих. Конфликт интересов на госслужбе. Мотивация труда государственных служащих. Требования к профессиональному уровню и профессиональное развитие госслужащих. Финансовая, политическая, организационная, этическая подотчетность. Денежное содержание и социальный пакет. Основы и уровень дифференциации оплаты труда государственных служащих. Коррупция в органах государственного управления. Ее экономические, политические, организационные причины. Правовые и морально-этические способы борьбы с коррупцией. Социальная ответственность и этика государственного служащего. Роль профессиональных кодексов.

### **Региональное государственное управление**

Федерализм. Его основные формы. Бюджетный федерализм. Правовые основы федеративных отношений. Особенности федеративных отношений в Российской Федерации. Федеральные округа. Субъекты Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Федерации и процедура их формирования. Региональные элиты. Регион как объект и субъект государственного управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Государственная региональная политика. Основные стратегии региональной политики. Цели и инструменты региональной политики. Федеральные и территориальные институты регионального развития.

### **Основы муниципального управления**

Политико-правовые основания становления местного самоуправления в современной России. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные основы осуществления местного самоуправления. Законодательные основы местного самоуправления (федеральное законодательство, законы субъектов Федерации). Муниципальные нормативные правовые акты. Принципы осуществления местного самоуправления. Муниципальное управление и местное самоуправление. Территориальная организация муниципального управления. Типы муниципальных образований и их особенности. Изменение границ, преобразование и упразднение муниципального образования. Вопросы местного значения. Вопросы местного значения муниципальных образований различных типов. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контроль за их исполнением. Органы местного самоуправления и иные органы муниципального образования. Представительные органы местного самоуправления. Депутаты (члены) выборного органа местного самоуправления. Исполнительные органы муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Модели формирования муниципальной власти в Российской Федерации. Определение, сущность и специфика муниципальной службы. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход, конференция, собрание, опрос граждан. Территориальное общественное самоуправление. Экономическая основа местного самоуправления. Структура муниципальной собственности. Понятие и структура муниципального хозяйства. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения. Муниципальный заказ. Муниципальный бюджет: понятие и назначение. Источники формирования муниципальных бюджетов. Структура доходов муниципального бюджета. Местные налоги и сборы. Структура расходов муниципального бюджета.

### **КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ**

На выполнение экзаменационной работы по обществознанию даётся 1,5 часа (90 минут). Профильное вступительное испытание, проводимое институтом самостоятельно, проводится в форме бланкового тестирования или онлайн тестирования, результаты которого оцениваются в 100 балльной системе. Тесты состоят из 25 вопросов, каждый из которых оценивается в 4 балла.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

1. Прокофьев, С. Е. Основы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-13688-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496677> (дата обращения: 30.12.2021).

2. Система государственного управления : учебное пособие для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 129 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15096-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/492520> (дата обращения: 30.12.2021).

3. Государственная и муниципальная служба : учебник для среднего профессионального образования / С. И. Журавлев [и др.] ; под редакцией С. И. Журавлева, В. И. Петрова, Ю. Н. Туганова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 305 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-13798-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489624> (дата обращения: 30.12.2021).

4. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/497319> (дата обращения: 30.12.2021).

### Дополнительная литература

5. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 574 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14002-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/489521> (дата обращения: 30.12.2021).

6. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебное пособие для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 187 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12784-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496550> (дата обращения: 30.12.2021).

7. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Гимазова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 453 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488980> (дата обращения: 30.12.2021).

8. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09783-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/494337> (дата обращения: 30.12.2021).

9. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488905> (дата обращения: 30.12.2021).

10. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва :

Издательство Юрайт, 2022. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490228> (дата обращения: 30.12.2021).

11. Нечкин, А. В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации : учебник для вузов / А. В. Нечкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 130 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11070-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/495599> (дата обращения: 30.12.2021).

12. Ковалева, Н. Н. Информационное обеспечение органов власти : учебное пособие для вузов / Н. Н. Ковалева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 245 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13291-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/496339> (дата обращения: 30.12.2021).

#### **Интернет-ресурсы:**

1. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) - Официальный сайт справочно-правовой системы «Консультант плюс» (содержит нормативно – правовые акты, формы документов, судебную практику т.д.).
2. [www.garant.ru](http://www.garant.ru) - Официальный сайт правовой системы «Гарант» (содержит нормативно – правовые акты, формы документов, судебную практику т.д.).
3. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) -Президент России
4. [www.government.ru](http://www.government.ru) Правительство Российской Федерации
5. [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru) Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
6. [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru) Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: Официальный сайт
7. [www.mos.ru](http://www.mos.ru) Официальный портал Мэра и Правительства Москвы
8. [www.coe.ru](http://www.coe.ru) Информационный офис Совета Европы в России
9. <http://minobrnauki.gov.ru/> Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации;
10. <http://www.politnauka.org/> Политнаука. Политология в России и мире
11. <http://www.aup.ru/> Административно-управленческий портал
12. <http://www.data-rulers.ru/> Государственные деятели: Даты жизни и правлений. Справочно-информационный сайт
13. <http://www.spa.msu.ru/> МГУ. Факультет государственного управления
14. [http://www.spa.msu.ru/page\\_168.html](http://www.spa.msu.ru/page_168.html) Электронный научный журнал мгу «государственное управление. Электронный вестник»
15. <http://vasilievaa.narod.ru/> ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ: государственное, региональное, муниципальное.